

Аналіз регуляторного впливу – проекту рішення

«Про Правила благоустрою Микуличинської сільської ради»

Питання щодо прийняття Правил благоустрою населених пунктів територіальної громади с. Микуличин є вкрай актуальним як для жителів сільської ради, суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність на території населених пунктів громади, органів місцевого самоврядування так і для гостей села.

Даними Правилами як регуляторним актом пропонується розв'язати ряд проблем, серед яких:

- відсутність чітко встановлених відокремлених прав та обов'язків фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців, юридичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів територіальної громади с. Микуличин;
- недостатність встановлених заходів необхідних для забезпечення чистоти та порядку у населених пунктах, а саме щодо санітарного очищення території населеного пункту;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, що як наслідок призводить до складування відходів у непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- недосконалість існуючого порядку збирання сміття та відходів у громадських місцях, розміщення будівельних матеріалів, будівельних сміття та відходів, що спричиняє появу стихійних сміттєзвалищ на вулицях населених пунктів, прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах;
- неналежне утримання зупинок та стоянок транспорту;
- недосконалість встановленого порядку щодо обладнання зовнішнього освітлення, що призводить до відсутності освітлення територій загального користування;
- паркування автотранспортних засобів в місцях не призначених для цього, на територіях зелених зон, місцях масового відпочинку, тощо;
- неналежне утримання та розміщення малих архітектурних форм.

Вказані проблеми, в першу чергу негативним чином впливають на мешканців, тому як перешкоджають забезпеченню сприятливого для життєдіяльності людини середовища, належного санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою, а також і на суб'єктів господарювання, тому як ці проблеми прямо чи опосередковано можуть впливати на ефективність здійснення ними господарської діяльності.

Регуляторним актом пропонується встановити правила, які будуть загальнообов'язкові для виконання на території с. Микуличин всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства, за порушення яких передбачена відповідальність згідно норм чинного законодавства.

Регуляторний акт містить конкретизовані вимоги щодо благоустрою та утримання об'єктів та елементів благоустрою.

Визначення цілей регулювання.

Цілями запропонованого регулювання є:

- прийняття відповідно до вимог чинного законодавства України у сфері благоустрою Правил благоустрою населених пунктів територіальної громади с. Микуличин;
- встановлення прав та обов'язків для всіх учасників правовідносин у сфері благоустрою;

- створення умов щодо захисту, відновлення та дотримання сприятливого для життєдіяльності людини середовища;
- покращення санітарного стану населених пунктів територіальної громади с. Микуличин;
- врегулювання відносин щодо збирання сміття та дотримання чистоти та порядку на території населених пунктів територіальної громади с. Микуличин;
- раціональне використання, належне утримання та охорона зелених насаджень та інших об'єктів та елементів благоустрою, та ін.

Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу.

В якості альтернативи запропонованого регулювання може розглядатися варіант вирішення проблеми шляхом залишення існуючого становища без змін.

Однак вказаний спосіб не може бути прийнятним оскільки, по-перше, як свідчить практика, такий спосіб не забезпечує необхідного ставлення мешканців населених пунктів територіальної громади с. Микуличин та суб'єктів господарювання до питань з благоустрою населених пунктів, забезпечення в ньому чистоти та порядку.

Як альтернативний спосіб можна розглядати здійснення заходів з благоустрою території населених пунктів, контролю за станом об'єктів та елементів благоустрою, санітарним станом населених пунктів на підставі спеціальних (профільних) нормативно-правових та підзаконних актів, санітарних норм та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Однак, за допомогою такого способу регулювання не вбачається можливим охопити всі існуючі проблеми, що спричинить залишення ряду невирішених питань у сфері благоустрою.

Таким чином, прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш прийнятним способом досягнення поставлених цілей.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Для розв'язання проблем визначених в розділі 1 цього Аналізу, пропонується застосувати наступні механізми та заходи.

За загальним положенням, встановленим Законом України «Про благоустрій населених пунктів», об'єкти благоустрою населених пунктів використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою населених пунктів та інших вимог, передбачених законодавством України.

Утримання в належному стані та своєчасний ремонт об'єкта благоустрою здійснює його балансоутримувач власними силами або з залученням на конкурсних засадах інших підприємств, установ, організацій.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації робіт по утриманню належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на тому, що кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законом або правочином (договором). Утримання може здійснюватися також і спільно на підставі відповідного договору.

Пропонується окремим розділом визначити порядок санітарного очищення населених пунктів територіальної громади с. Микуличин, яке включає в себе механізоване та ручне прибирання території об'єктів благоустрою, збір та вивіз у встановлені місця відходів, сміття, листя, гілля, снігу, належне їх захоронення, обробку, утилізацію, знешкодження та інші дії, що забезпечують утримання території населених пунктів територіальної громади с. Микуличин відповідно до вимог правил благоустрою, санітарних норм та правил, рішень селищної ради, чинного законодавства.

В зазначеному розділі запропоновано, закріпити за балансоутримувачами конкретних територій та іншими суб'єктами обов'язок по механізованому та ручному прибиранню таких територій та вчинення притиожеледних заходів.

Встановлений перелік суб'єктів на яких покладається обов'язок по встановленню та утриманню урн з метою запобігання забрудненню випадковим сміттям вулиць, площ та інших об'єктів благоустрою.

Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта.

Даний регуляторний акт встановлює порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою населених пунктів територіальної громади с. Микуличин, регулює права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою, визначає комплекс заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку в населених пунктах Також запропонований регуляторний акт покладає обов'язковість виконання його положень всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства, що знаходяться на території Микуличинської сільської ради.

На підставі вимог підпункту 4 пункту 1 статті 42 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів притягаються особи, винні у порушенні правил благоустрою територій населених пунктів.

До ймовірних факторів, які можуть вплинути на дію акта та призвести до невиконання окремих його положень можна віднести невідповідальність та ігнорування регуляторного акту або його окремих положень особами на якого поширюється його дія. Також до ймовірного фактору впливу частково можна віднести і питання фінансування робіт по утриманню та відновленню об'єктів та елементів благоустрою.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту для місцевої влади не становить жодних проблем, оскільки за роки дії колишніх Правил виконавчим комітетом селищної ради накопичені певні напрацювання та досвід, створена організаційно-матеріальна база.

В цілому, максимальна ефективність впровадження даного регуляторного акту та досягнення ним поставлених цілей регуляторного акта досягається у разі його дотримання всіма суб'єктами на яких поширюється дія акту.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого акта, зокрема розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та місцевої влади внаслідок дії регуляторного акта

<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>Сфера інтересів місцевої влади</i>	
Більш детальне упорядкування відносин між усіма суб'єктами	Витрати на утримання в належному стані об'єктів та елементів благоустрою комунальної форми власності
Ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою населених пунктів	Витрати на оплату послуг суб'єктам господарювання, які обслуговують об'єкти загального користування комунальної форми власності
Покращення санітарного стану населених пунктів	
Створення умов для сталого розвитку населених пунктів	
Надходження до місцевого бюджету коштів у вигляді штрафів за порушення правил благоустрою населених пунктів	
Виконання вимог Закону України «Про	

благоустрій населених пунктів» щодо обов'язковості затвердження Правил благоустрою.	
Підвищення відповідальності посадових осіб органів державної влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності та підприємств, а також громадян, у тому числі іноземців та осіб без громадянства, що знаходяться на території населених пунктів селищної ради за вжиття заходів з відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання.	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Більш детальне упорядкування відносин між усіма суб'єктами	Витрати на оплату вивезення твердих побутових відходів та сміття
Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану об'єктів благоустрою	Витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, споруд та ін.
Покращення санітарного стану населених пунктів	Витрати на встановлення урн та підтримання у належному стані територій, прилеглих до об'єктів, які належать суб'єктам господарювання
Виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів» щодо обов'язковості затвердження Правил благоустрою.	Можливі штрафи за порушення або невиконання Правил благоустрою .
Сфера інтересів громадян	
Більш детальне упорядкування відносин між усіма суб'єктами	Витрати на оплату вивезення твердих побутових відходів та сміття
Покращення санітарного стану населених пунктів	Витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, споруд та ін..
Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану об'єктів благоустрою	Витрати на утримання прибудинкових територій
Виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів» щодо обов'язковості затвердження Правил благоустрою.	Можливі штрафи за порушення або невиконання Правил благоустрою.