

Аналіз
регуляторного впливу проекту регуляторного акту „Про тарифи на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування ”

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.

Керуючись Законом України „Про автомобільний транспорт” та відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України №1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” до повноважень міської ради належить встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

На даний час на території міської ради діє рішення від 24.07.2014 року № 480-27/2014 «Про тарифи на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», яким встановлено тариф у розмірі 0,30грн. за виконання одного пасажирокілометра без врахування податку на додану вартість.

В той же час, у практиці господарської діяльності існує значний дисбаланс між обсягами доходів і витратами перевізників, що обумовлює складний фінансовий стан перевізників.

З часу затвердження діючих тарифів зросла вартість дизельного палива на 56,0% (з 14,00 грн./л. станом на 01.07.2014 року (попередні розрахунки) до 25,00грн./л. станом на 10.03.2015 року), а також витрати на технічне обслуговування і поточний ремонт на 67,5%, при цьому пропонується підвищити тарифи на 25%.

Одночасно, за час дії тарифів зростали виробничі витрати на перевезення пасажирів автомобільним транспортом, які не залежать від господарської діяльності підприємців-перевізників. Невідповідність собівартості перевезень пасажирів з діючим тарифом ставить під загрозу стабільність забезпечення населення регіону послугами з пасажирських перевезень на міських маршрутах і може призвести до суттєвого обмеження надання цих послуг споживачам, а також до несвоєчасної оплати обов’язкових платежів до бюджетів усіх рівнів.

Разом з тим, за останні роки збільшилась кількість міжобласних та приміських маршрутів, тому навантаження на міські маршрути значно зменшилось, що прямо впливає на доходи місцевих підприємців-перевізників. Однак, безкоштовне перевезення пільговиків здійснюють тільки місцеві пасажирські перевізники з якими укладаються договори на перевезення пільгових категорій громадян. Тому, в зв’язку із ростом заробітної плати, цін на паливно-мастильні матеріали, автозапчастини, виникає необхідність переглянути діючі тарифи.

2. Визначення цілей державного регулювання

Ціль 1. Забезпечення перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування на належному рівні, без збоїв у графіку руху автобусів.

Ціль 2. Подолання збитковості та стабілізація фінансового стану автоперевізників, забезпечення обґрунтованості та прозорості тарифів, збереження

соціально важливої послуги пасажирських перевезень у звичайному режимі руху, поліпшення якості надання транспортних послуг.

3. Оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей, перевага обраного способу.

В якості альтернативи до запропонованого регуляторного акту можна розглянути й інше вирішення даного питання, а саме – залишення його в незмінному стані. Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки ситуація, що склалася є досить критичною і потребує негайного вирішення. В іншому випадку – порушується режим надання послуг з перевезення пасажирів, що призведе до заглиблення існуючої проблеми та обмеження перевезення пільгових категорій громадян.

Прийняття даного акту забезпечить беззбиткову роботу пасажирського автомобільного транспорту, сприятиме покращенню якості надання послуг по перевезенню пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

4.Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.

Ліквідація збитковості фінансово-господарської діяльності можлива шляхом встановлення обґрунтованого та економічно підтвердженого тарифу на перевезення пасажирів.

Механізм даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів послуг та перевізників:

- пасажирам забезпечується стабільне надання послуг з перевезення міським автомобільним транспортом за рахунок доступної плати на ці послуги;
- надходження додаткових коштів дасть можливість перевізникам м. Яремче здійснювати необхідні експлуатаційні витрати і забезпечити надійну роботу з перевезення пасажирів та стабілізувати свій фінансовий стан.

Відповідно до Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 №1175 проведено розрахунки тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, який складає в середньому 0,40грн. за виконання одного пасажиро-кілометра без врахування податку на додану вартість:

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Запровадження нового граничного рівня тарифів на перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом зумовлено невідповідністю діючих тарифів ринковим умовам (зростання фактичних витрат на утримання автотранспорту та здійснення перевезень).

За попередніми розрахунками граничні тарифи на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування забезпечать рівень рентабельності до 5 відсотків.

6. Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні

Сфера впливу регуляторного акта	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	- врегулювання та стабільна робота пасажирських перевізників на міських маршрутах загального користування та покращення якості послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом; - забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів.	Підготовка проекту регуляторного акта. Збільшення видатків на пільгове перевезення.
Інтереси суб'єктів господарювання	- стабілізація роботи підприємств перевізників м. Яремче та покращення якості послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом; - зменшення звернень та скарг зі сторони споживачів; - забезпечення безбиткової діяльності перевізників м. Яремче; - отримання можливості оновлення рухомого складу.	-
Інтереси територіальної громади міста	- отримання якісних послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом; - регулярні перевезення; - можливість пільгового проїзду.	-

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта постійний із можливістю внесення до нього змін та визнання таким, що втратив чинність у разі зміни нормативно-правових актів, які регулюють дане питання, або істотного рівня інфляції в державі.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

- розмір надходжень до місцевого бюджету від діяльності суб'єктів господарювання, які надають транспортні послуги
- кількість пасажирів, перевезених за встановленими тарифами;
- результати фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання-перевізників;
- оновлення транспортних засобів за рахунок отриманого прибутку.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись на підставі :

- даних ДПІ м. Яремче ГУ ДФС в Івано-Франківській області;
- соціологічного опитування суб'єктів підприємницької діяльності – фізичних осіб, що провадять господарську діяльність у сфері пасажирських перевезень;
- даних відділу статистики м. Яремче;
- надходження скарг від жителів на роботу перевізників.

У відповідності до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, «Методики відстеження результативності регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 буде проводитись відстеження результативності регуляторного акта у встановлені терміни.